

УТВЕРЖДЕН
решением Комиссии по рассмотрению
вопросов создания и организации
министерством сельского хозяйства
Новосибирской области системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
при министерстве сельского хозяйства
Новосибирской области
(протокол от «12» февраля 2023 г.)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе в министерстве сельского
хозяйства Новосибирской области в 2023 году**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», подпункта 1 пункта 1 распоряжения Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, приказом министерства сельского хозяйства Новосибирской области от 23.01.2019 № 14 утверждено Положение об организации в министерстве сельского хозяйства Новосибирской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – Положение). Приказ размещен на официальном сайте министерства в разделе «Документы» по следующему адресу ссылки:

http://mcx.nso.ru/sites/mcx.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2019/01/no_14_ot_23.01.2019.pdf.

I. На официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен раздел «Антимонопольный комплаенс» (<http://mcx.nso.ru/page/3821>). В данном разделе также размещен приказ министерства от 23.01.2019 № 14, а также иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в сфере антимонопольного комплаенса.

Государственные гражданские служащие министерства и работники, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Новосибирской области в министерстве, ознакомлены с Порядком.

Сотрудники министерства при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей соблюдают требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и предупреждают возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

В целях предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства сотрудники министерства обязаны информировать непосредственного руководителя о рисках нарушения и выявленных нарушениях требований антимонопольного законодательства.

Общий контроль за организацией и функционированием в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется Заместителем Председателя Правительства – министром сельского хозяйства Новосибирской области.

Организация работы по реализации антимонопольного комплаенса в министерстве осуществляется уполномоченным должностным лицом (далее - уполномоченное должностное лицо).

В соответствии с пунктом 22 Положения об антимонопольном комплаенсе настоящий доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

- 1) о карте рисков нарушений антимонопольного законодательства (представлена в разделе II);
- 2) о мероприятиях по снижению рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства, реализованных в отчетном году (представлена в разделе III);
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса (представлена в разделе IV).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса, определена Комиссия по рассмотрению вопросов создания и организации министерством сельского хозяйства Новосибирской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства далее – Комиссия), к функциям которой относится рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

II. Информация о карте рисков нарушений антимонопольного законодательства (о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства)

В целях оценки рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства, уполномоченное должностное лицо проанализировало факторы, события и обстоятельства, которые влияют на совершение таких нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным должностным лицом применялись понятия, методы и принципы, установленные действующим законодательством.

В соответствии с Методическими рекомендациями, Положением об антимонопольном комплаенсе источниками информации для выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства является информация о

нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), анализ нормативных правовых актов, анализ проектов нормативных правовых актов, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях проведения анализа выявленных рисков, уполномоченным должностным лицом в 2023 году проведена следующая работа:

- 1) сотрудники министерства ознакомлены с положениями антимонопольного законодательства;
- 2) сотрудники проконсультированы по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства;
- 3) проведен мониторинг законодательства по актуализации карты рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) проанализирована информация о наличии (отсутствии) выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за 2023 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 5) проанализированы нормативные правовые акты министерства;
- 6) проанализирована информация о проверках уполномоченными органами деятельности министерства, связанных с нарушением антимонопольного законодательства в деятельности министерства;
- 7) проанализирована информация о судебной практике министерства на предмет наличия (отсутствия) предъявленных к министерству исков в части нарушения антимонопольного законодательства.

В 2024 году запланирована работа по актуализации карты рисков.

III. Информация о мероприятиях по снижению рисков нарушения министерством антимонопольного законодательства

К мерам по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства относятся следующие мероприятия:

- 1) анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства за отчетный год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) оценка документации министерства о закупках товаров, работ, услуг;
- 3) выработка процедур принятия решений о закупках товаров, работ, услуг;
- 4) информирование и консультирование сотрудников министерства о положениях антимонопольного законодательства;
- 5) информирование и консультирование гражданских служащих о положениях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», о мерах ответственности;
- 6) комиссия приемка по заключенным государственным контрактам по закупкам товаров, работ, услуг;

7) повышение квалификации должностных лиц министерства, ответственных за осуществление закупок;

8) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, при необходимости инициирование внесения изменений в действующие нормативные правовые акты министерства при выявлении условий возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

9) анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов министерства, регламентирующих антимонопольный комплаенс;

10) проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов министерства;

12) размещение на официальном сайте министерства в сети Интернет, а также в государственной информационной системе Новосибирской области «Электронная демократия Новосибирской области» в сети Интернет (адрес: <http://dem.nso.ru>) нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, в том числе на предмет возможного нарушения антимонопольного законодательства (с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы);

13) обеспечение внутреннего контроля при подготовке проектов нормативных правовых актов министерства;

14) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по нормативным правовым актам и проектам нормативных правовых актов министерства.

Нормативные правовые акты министерства, регламентирующие организацию антимонопольного комплаенса в министерстве, приняты в полном объеме (указаны в разделе I).

Из проведенного анализа деятельности министерства, связанной с рисками нарушения антимонопольного законодательства, следует, что в 2023 году не выявлено нарушений министерством антимонопольного законодательства (предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела отсутствуют).

Проводимые правовая и антикоррупционная экспертизы проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов министерства направлены на выявление и исключение случаев нарушения положений действующего законодательства, выявление коррупциогенных факторов и их последующее устранение, исключение использования терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При проведении анализа нормативных правовых актов и проектов правовых актов министерства, регламентирующих деятельность министерства в сфере закупок, нарушений законодательства не выявлено.

Правовая экспертиза осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением

Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», приказом министерства сельского хозяйства Новосибирской области от 02.03.2022 № 44-нпа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов министерства сельского хозяйства Новосибирской области».

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области в установленном порядке осуществляет правовую экспертизу принимаемых министерством нормативных правовых актов. Заключений о нарушении актов, регламентирующих деятельность антимонопольного комплаенса, не поступало.

Замечаний и предложений по нормативным правовым актам министерства, регламентирующих деятельность антимонопольного комплаенса, от граждан и организаций не поступало.

В 2023 году нормативные правовые акты министерства не обжаловались.

Нормативные правовые акты министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

Оценка документации о закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд проводится сотрудниками министерства на постоянной основе. Нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении закупок, проведении конкурентных процедур и заключении контрактов не выявлено.

Дела об административных правонарушениях по нарушениям антимонопольного законодательства, не возбуждались и не рассматривались.

Мониторинг и анализ практики применения министерством антимонопольного законодательства показал, что в деятельности министерства факты нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в министерстве разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства. План мероприятий («дорожная карта») утверждена министром 17.08.2023.

В ходе проведения анализа информации, поступившей из структурных подразделений министерства, нормативных правовых актов министерства, установлено, что Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - УФАС по Новосибирской области) признаки нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В целях осуществления внутреннего контроля, в процессе которого происходит оценка качества работы системы управления рисками нарушения антимонопольного законодательства в министерстве разработаны ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, которые утверждены министром 17.08.2023 и размещены на сайте.

IV. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса министерства являются следующие:

1. В 2023 году нарушения антимонопольного законодательства министерством сельского хозяйства не были выявлены (решения о нарушении антимонопольного законодательства от УФАС по Новосибирской области не поступали).

2. В 2023 году проекты нормативных правовых актов министерства сельского хозяйства Новосибирской области для выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства направлялись на антикоррупционную экспертизу, в том числе:

- в целях выявления и исключения случаев нарушения положений законодательства Российской Федерации 84 проекта нормативных правовых актов прошли антикоррупционную экспертизу, замечания были устранены в ходе доработки НПА.

3. Нормативные правовые акты министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – в 2023 году в нормативных правовых актах рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) министерства сельского хозяйства Новосибирской области сформирован и размещен на официальном сайте (в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcx.nso.ru/page/4066>)) исчерпывающий перечень нормативных правовых актов министерства сельского хозяйства Новосибирской области (далее перечень актов) за пятилетний период с уведомлениями о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

При размещении указанного перечня указывалось обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию, а также адрес размещения текста нормативного правового акта.

В срок, указанный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан, замечания и предложения от организаций и граждан по данному перечню актов не поступили.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов министерства сельского хозяйства сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения министерством сельского хозяйства Новосибирской области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось

Согласно постановлению Правительства Новосибирской области от 03.12.2013 № 598-п «О возложении полномочий на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы» в 2022 году полномочия заказчика – министерства сельского хозяйства Новосибирской

области на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на обеспечение их оплаты возложены на государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы», что исключает возможность возникновения фактов, содержащих признаки возникновения конфликта интересов, в том числе скрытой аффилированности.

Заключение государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд министерства сельского хозяйства осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях обеспечения достижения целевых значений показателей мероприятий по содействию развитию конкуренции на территории Новосибирской области при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок в соответствии с пунктом 2.1. «дорожной карты», утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 20.12.2019 № 287, министерством сельского хозяйства Новосибирской области в 2023 году достигнуто значение по доле закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства 100%. В 2023 году закупки в электронном магазине не проводились.

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы на министерство сельского хозяйства (на действие заказчика-министерства, при определении поставщика путем проведения электронного аукциона) в 2023 году от Общества с ограниченной ответственностью «Монтажпроект» (далее – ООО «Монтажпроект») поступила жалоба при проведении электронного аукциона № 0851200000623004905 на оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию (повышению квалификации) руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций (агрономов всех специальностей, инженеров всех специальностей, зоотехников всех специальностей, ветеринарных врачей и фельдшеров, бухгалтеров, экономистов, специалистов кадровых служб, сотрудников рыбоводных хозяйств) в сельском хозяйстве Новосибирской области в 2023 году. Жалоба была рассмотрена, признана необоснованной и оставлена без удовлетворения.

В 2023 году при разработке и принятии нормативных актов реализованы следующие правовые механизмы противодействия коррупции:

единство процедуры предоставления субсидии - обеспечено путем изменения в 2023 году порядков предоставления субсидий;

прозрачность процедуры предоставления субсидий – обеспечена путем:

размещения порядков предоставления субсидий, информации о проводимых отборах, результатах отборов и предоставлении субсидии на сайте министерства и Правительства НСО;

внедрения ГИС «Господдержка АПК» и расширения количества направлений поддержки, документы по которым принимаются в электронной форме;

исключение фактора принятия единоличного решения о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии - коллегиальность принятия решений

обеспечена путем формирования комиссий для рассмотрения заявок на участие в отборах.

Указанные меры создают дополнительные условия для достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса и совершенствования внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве.

Выводы:

Во исполнение обеспечения исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» консультанту министерства подготовить методические материалы и провести обучение сотрудников с целью доведения информации об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) согласно приложению к приказу от 23.01.2019 № 14 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве сельского хозяйства Новосибирской области (антимонопольном комплаенсе)».

Для эффективного достижения в полном объеме ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве в 2024 году руководителям структурных подразделений министерства продолжить обеспечивать контроль за своевременной и качественной подготовкой проектов нормативных правовых актов министерства с учетом сроков, необходимых для проведения оценки регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы.

Первый заместитель министра
сельского хозяйства Новосибирской области



А.В. Шинделов