



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

07.05.2019

№ 42

г. Новосибирск

Об утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Новосибирской области за период с 01.01.2018 по 31.12.2018

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области», во исполнение приказа министерства сельского хозяйства Новосибирской области от 14.12.2016 № 187 «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Новосибирской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Новосибирской области за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 согласно приложению к приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности министра

Е.М. Лещенко

УТВЕРЖДЕН
приказом министерства сельского
хозяйства Новосибирской области
от 08.05.2019 № 72

ОБЗОР
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
министерства сельского хозяйства Новосибирской области
за период с 01.01.2018 по 31.12.2018

Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Новосибирской области (далее - министерство) за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 года подготовлен в целях:

обеспечения единства практики применения министерством федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике правоприменения обязательных требований;

повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства и оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Министерство осуществляет контрольно-надзорные функции:

за соблюдением законодательства в области племенного животноводства на территории Новосибирской области.

При осуществлении контрольных мероприятий по соблюдению обязательных требований министерство руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Законом Российской Федерации от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 03.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве»;

приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 17.11.2011 № 431 «Об утверждении правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства»;

приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 02.08.2010 № 270 «Об утверждении порядка и условий проведения бонитировки племенного крупного рогатого скота мясного направления продуктивности»;

приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 07.05.2009 № 179 «Об утверждении порядка и условий проведения бонитировки племенных свиней»;

приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 20.02.2012 № 122 «Об утверждении Правил ведения учета данных в племенном свиноводстве»;

приказом министерства сельского хозяйства РФ от 05.10.2010 № 335 «Об утверждении Порядков и условий проведения бонитировки племенных овец тонкорунных пород, полутонкорунных пород и пород мясного направления продуктивности»;

Постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2013 № 104-п «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Новосибирской области».

Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Новосибирской области, утвержденным приказом министерства сельского хозяйства Новосибирской области от 14.01.2014 № 2-нпа.

Государственный надзор в области племенного животноводства на территории Новосибирской области осуществляется в форме проверок.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение 3 (трех) лет со дня:

- 1) государственной регистрации юридического лица, К(Ф)Х;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, К(Ф)Х.

Плановые проверки в отчетном году не проводились по причине не истечения 3-х лет после проведения последней проверки сельскохозяйственных организаций.

Основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

1) истечение срока исполнения руководителем юридического лица, главой К(Ф)Х ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

3) приказ министерства, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в министерство, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

За отчетный период должностными лицами министерства, уполномоченными осуществлять государственный контроль (надзор), проведена одна внеплановая выездная проверка сельскохозяйственных организаций осуществляющих деятельность в области племенного животноводства.

Внеплановая проверка в отчетном периоде проведена исключительно на основании приказа министерства и согласована с прокуратурой Новосибирской области. Проведение проверки без приказа является грубым нарушением и влечет признание незаконным результатов проверки.

Утвержденный приказ министерства был размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mcx.nso.ru/page/2873>.

Выбор формы проверки (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого субъекта контроля, исходя из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

Типовая форма приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя утверждена приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В приказе о проведении проверки указываются:

- 1) наименование министерства;
- 2) фамилия, имя, отчество, должность должностного лица (должностных лиц), уполномоченного (уполномоченных) на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- 3) наименование юридического лица, К(Ф)Х, проверка которых проводится, место нахождения и место фактического осуществления ими деятельности;
- 4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- 5) правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;
- 6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- 7) перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю;
- 8) перечень документов, представление которых юридическим лицом, главой К(Ф)Х необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- 9) даты начала и окончания проведения проверки.

Срок проведения каждой из проверок не может превышать двадцать рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Министерством в отчетном периоде не допущено нарушения сроков проведения проверок.

По итогам отчетного периода юридическому лицу выдано предписание на устранение выявленных нарушений.

Приказ о проведении внеплановой проверки был доведен до субъекта контроля своевременно, не менее чем за 3 рабочих дня до начала проверки.

При осуществлении проверок соблюдались все обязанности должностных лиц министерства при осуществлении контроля (надзора) в соответствии с административным регламентом.

Акт проверки оформлялся непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых вручался руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица,

индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении с актом проверки.

При проведении проверок случаев отказа в ознакомлении с актом проверки не было.

Действия министерства при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на территории Новосибирской области в административном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования в отношении деятельности министерства при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на территории Новосибирской области не применялись.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда в 2018 году в министерство не поступало.

При проведении проверок в 2018 году были выявлены нарушения обязательных требований Правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 01.02.2011 № 25, содержащихся в п.п. 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.8 главы I, п. 2.1.1 главы II, а также п.п. 14,15,16 главы III Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации № 431 от 17.11.2011, гл. 5, ст.ст. 28,29 Федерального закона от 3.08.1995 № 123-ФЗ «О племенном животноводстве».

В целях повышения эффективности деятельности по контролю и надзору в области племенного животноводства на территории Новосибирской области предлагаем статью 10.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнить нормами о нарушении правил ведения учета в племенном животноводстве, а также нормами о нарушении ведения форм первичного учета.

Проведенный анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой министерством, позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, недостаточно ясных и взаимно несогласованных обязательных требований.
