Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2019** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, главами К(Ф)Х, занимающимися племенным животноводством, обязательных требований по обеспечению надлежащего порядка ведения племенного животноводства (разведение племенных животных, производство и использование племенного материала (продукции), соблюдению правил государственной регистрации племенных животных и племенных стад (далее - обязательные требования), установленными:

федеральным законом «О племенном животноводстве» от 3 августа 1995 № 123-ФЗ;

приказом министерства сельского хозяйства РФ об утверждении правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» от 17 ноября 2011 № 431;

приказом министерства сельского хозяйства РФ от 01.02.2011 № 25 «Об утверждении правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности, утвержденных приказом Минсельхоза России от 01.02.2011 № 25;

приказом министерства сельского хозяйства РФ «Об утверждении порядка и условий проведения бонитировки племенного крупного рогатого скота мясного направления продуктивности» от 2 августа 2010 г. № 270;

приказом министерства сельского хозяйства РФ «Об утверждении порядка и условий проведения бонитировки племенных свиней» от 7 мая 2009 г. № 179;

приказом министерства сельского хозяйства РФ «Об утверждении Правил ведения учета данных в племенном свиноводстве» от 20 февраля 2012 № 122;

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области племенного животноводства размещен на официальном интернет-сайте министерства: www.mcx.nso.ru.

Имеющаяся нормативно-правовая база регионального государственного надзора в области племенного животноводства достаточна для осуществления взаимодействия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с органом регионального государственного надзора.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Государственный региональный надзор за соблюдением юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, главами крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – К(Ф)Х) требований действующего законодательства в области племенного животноводства осуществляет министерство сельского хозяйства Новосибирской области (далее –министерство).

Перечень должностных лиц министерства, уполномоченных осуществлять государственный надзор (далее - должностные лица министерства), утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2013 №104-п.

Государственный надзор уполномочены осуществлять следующие специалисты министерства: начальник отдела развития животноводства и племенных ресурсов управления отраслевой технологической политики; консультант отдела развития животноводства и племенных ресурсов управления отраслевой технологической политики; главный специалист отдела развития животноводства и племенных ресурсов управления отраслевой технологической политики.

При организации государственного контроля уполномоченные специалисты, исполняя функции, руководствуются следующими правовыми актами:

а) Постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2013 № 104-п «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Новосибирской области».

б) Административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Новосибирской области утвержден приказом министерства сельского хозяйства Новосибирской области от 14. 01. 2014 г. № 2-нпа.

В процессе исполнения государственной функции министерство взаимодействует с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, а также организациями, осуществляющими деятельность в области племенного животноводства.

Подведомственные органы и органы местного самоуправления не выполняют отдельные функции при осуществлении видов государственного контроля в области племенного животноводства.

Исполнение государственной функции осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституция Российской Федерации («Собрание законодательства РФ», 2009, № 4, ст. 445);

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

Закон Российской Федерации от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2013 № 104-п «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Новосибирской области».

приказ министерства сельского хозяйства Новосибирской области от 14. 01. 2014 г. № 2-нпа.

В 2019 году работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертов не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) возложены на должностных лиц отдела развития животноводства и племенных ресурсов. Штатная численность отдела составляет пять человек. Все сотрудники, выполняющие функцию по государственному контролю (надзору) имеют высшее профессиональное образование по специальности «Зоотехния», консультант отдела имеет ученую степень кандидата сельскохозяйственных наук. Повышение квалификации проходил один человек. Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) не предусмотрено.

В соответствии с поставленными задачами отдел развития животноводства и племенных ресурсов выполняет следующие основные функции:

организация и осуществление государственного надзора в области племенного животноводства на территории Новосибирской области;

участвует в разработке областных программ и содействие в их реализации по развитию отраслей животноводства;

разработка и осуществление мероприятий по производству разнообразных видов качественных и в достаточном количестве кормов для всех отраслей животноводства, изысканию и завозу недостающих кормов и кормовых добавок, подготовке их к скармливанию, для обеспечения полноценным кормлением животных и эффективного использования кормов;

координация производства и применение в рационах животных и птицы премиксов, белково-витаминных и минеральных добавок.

разработка и осуществление мер по поддержанию в необходимых размерах поголовья животных, их эффективного содержания, воспроизводства стад, и организации племенного дела;

экспертиза проектных предложений и законченных научных разработок по строительству животноводческих объектов, механизации и автоматизации трудоёмких процессов в молочном животноводстве, организации первичной переработки продукции животноводства.

развитие научно-технического прогресса, организации пропаганды и информации о научно-технических достижениях и передовом опыте животноводства;

анализ работы отрасли животноводства, прогнозирование результатов, направленных на сокращение затрат труда, снижение себестоимости продукции животноводства, повышение товарности и цены реализации.

координация работы ОАО «Новосибирскагроплем», ипподрома по испытанию лошадей рысистых и верховых пород.

координация, разработка и внедрение научных рекомендаций, передового опыта, технологических решений, направленных на увеличение производства продукции животноводства.

организация подготовки и переподготовки специалистов животноводства.

в соответствии с федеральными целевыми программами разрабатывает областные программы развития племенного животноводства применительно к местным условиям и осуществляет их выполнение;

в установленном порядке ведет деятельность по выдаче свидетельств и сертификации;

испытывает новые для области породы животных и дает предложения об их использовании;

готовит материалы на включение сельхозпредприятий в Государственный племенной регистр;

принимает заявки и выдает разрешения на проведение искусственного осеменения сельскохозяйственных животных и трансплантацию эмбрионов;

Средняя нагрузка на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объёму функций по контролю составила 200 часов, так как в 2019 году 5 плановых проверок и одна внеплановая выездная проверка.

Эксперта к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

За 2019 год должностными лицами министерства, уполномоченными осуществлять государственный контроль (надзор), проведено 5 плановых и 1 внеплановая выездная проверка сельскохозяйственных организаций осуществляющих деятельность в области племенного на соответствие Правил в области племенного животноводства, «Виды организаций, осуществляющие деятельность в области племенного животноводства», по результатам которых выявлено, что 2 племенных предприятия не соответствуют предъявляемым требованиям к племенным организациям, руководителям выданы предписания на устранение выявленных нарушения и составлено 4 административных протокола по статье 10.11 части первой КОАП РФ.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

Государственный региональный надзор в области племенного животноводства не входит в перечень приоритетных видов надзора поэтому риск-ориентированный подход не применяется.

В 2019 году разработана и утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год, установленных законодательством Российской Федерации в области племенного животноводства, на территории Новосибирской области. Программа размещена на официальном сайте министерства. Выполнение программных мероприятий ведется в полном объёме.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводились.

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в отчетном периоде не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Согласно административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Новосибирской области утвержденный приказом министерства сельского хозяйства Новосибирской области от 14. 01. 2014 г. № 2-нпа органом государственного контроля (надзора)

выдано предписание на устранение выявленных нарушений 2-м сельскохозяйственным организациям. Составлено 4 административных протокола (на юридическое лицо и должностное).

Разработана и утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год, установленных законодательством Российской Федерации в области племенного животноводства, на территории Новосибирской области. Программа размещена на официальном сайте министерства. С юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ведется систематическая работа направленная на предотвращение нарушений в области племенного животноводства. Министерство сельского хозяйства ежегодно проводит курсы повышения квалификации, специалистов и руководителей сельскохозяйственных организаций. Несколько раз в течении года проводятся обучающие семинары на которых доводятся требования, предъявляемые к племенным организациям и разъясняются правила ведения племенного животноводства. Сотрудники министерства ежедневно в рабочем порядке консультируют специалистов и руководителей племенных хозяйств Новосибирской области.

В 2019 году юридические лица и индивидуальные предприниматели не оспаривали в суде основания и результаты проверок.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Во исполнение постановления Правительства Новосибирской области от 28.09.2017 № 370-п «Об утверждении методики оценки результативности и эффективности деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)», приказом министерства сельского хозяйства Новосибирской области от 29.11.2017 № 223 утвержден перечень показателей результативности и эффективности осуществления министерством сельского хозяйства Новосибирской области регионального государственного надзора в области племенного животноводства и методика оценки показателей.

Приказ предусматривает направление в министерство экономического развития Новосибирской области отчета о результативности и эффективности деятельности министерства по осуществлению государственного надзора в области племенного животноводства в срок не позднее 1 марта согласно утвержденной инструкции.

План проведения плановых проверок на 2020 год согласован прокуратурой Новосибирской области.

Отказов органов прокуратуры о согласовании внеплановых проверок не поступало.

Результаты проверок не действительными не признавались.

Нарушений при проведении проверок со стороны органов государственного контроля не выявлено.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отношении которых были проведены проверки от общего количества - 16 %.

В отношении шести юридических лиц проведено шесть проверок.

Доля внеплановых проверок - 16 %, проведена одна внеплановая проверка по исполнению ранее выданного предписания.

Доля проверок, по итогам которых выявлены нарушения, возбуждены дела об административных нарушениях и наложены административные наказания -33 %.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: в процентах от общего количества проверенных лиц – 0%.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: в процентах от общего количества проверенных лиц – 0%.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Доля выявленных при проведении проверок нарушений, связанных с неисполнением предписаний - 16 %.

Административные штрафы наложены на одно предприятие.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел - 16%

Доля племенных предприятий, получивших отказ в продлении лицензии или у которых отозваны лицензии за текущий период, от общего количества племенных предприятий (индекс показателя А1) за 2019 год составил не более 2,6, что соответствует показателю 2018 года. Отклонение – 0 %.

На 2019 год значение ключевого показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Новосибирской области в сфере племенного животноводства А1 запланировано не более 2,6.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Осуществление государственного контроля (надзора) в области племенного животноводства на территории Новосибирской области позволяет обеспечивать соблюдение хозяйствующими субъектами закона «О племенном животноводстве» от 3 августа 1995 № 123-ФЗ, действующих норм и правил ведения селекционной племенной работы на территории Российской Федерации.

В целях повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью племенных предприятий Новосибирской области предлагаю более детально расписать нарушения закона «О племенном животноводстве» от 3 августа 1995 № 123-ФЗ, в Административном кодексе Российской Федерации за которые предусмотрена ответственность.

На 2020 год значение ключевого показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности министерства сельского хозяйства Новосибирской области в сфере племенного животноводства А1 запланировано не более 2,6.

Приложения